



## PROIECT DE DECIZIE

decembrie 2025

### Cu privire la inițierea procesului de reorganizare prin transformare a ÎM „Apă-Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată

Consiliul Municipal Edineț, în baza necesității modernizării structurii juridice a operatorului de servicii publice, creșterii eficienței economice și alinierea la cerințele legislației naționale și standardelor europene în domeniul serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, recomandările instituțiilor de finanțare externe și obligațiile de reformare structurală în contextul proiectelor investiționale în domeniul apei și canalizării, în temeiul: **art. 14 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală**, care stabilesc competența Consiliului local de a decide reorganizarea entităților municipale; **Legea nr. 845/1992** privind antreprenorialul și întreprinderile; **Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală**, care prevăd posibilitatea reorganizării prin transformare a întreprinderilor municipale în societăți comerciale; **Capitolul II din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002**, **Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată**, care stabilește cadrul de funcționare al formei juridice ce urmează a rezulta în procesul de reorganizare; prevederilor Hotărârii Agenției Naționale pentru Reglementarea în Energetică nr. 319/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, care încurajează modele corporative cu guvernare modernă;

#### Consiliul municipal Edineț DECIDE:

1. Se inițiază procesul de reorganizare prin transformare a Întreprinderii Municipale „Apă-Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată „Apă-Canal” Edineț.
2. Se constituie Comisia de Reorganizare

2.1. Comisia de Reorganizare este formată din \_\_\_ membri, reprezentanți ai:

- ✓ \_\_\_\_\_ Primăria mun. Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ Primăria mun. Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ Consiliul mun. Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ Consiliul mun. Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ Cons. Adm. ”Apă-Canal” Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ Cons. Adm. ”Apă-Canal” Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ ÎM ”Apă-Canal” Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ ÎM ”Apă-Canal” Edineț;
- ✓ \_\_\_\_\_ ÎM ”Apă-Canal” Edineț;

2.2. Comisia de Reorganizare va avea următoarele atribuții:

- a. **elaborarea planului de reorganizare;**
- b. analiza juridică, economică și patrimonială preliminară a întreprinderii;
- c. identificarea riscurilor, obligațiilor și activelor care fac obiectul transferului;
- d. elaborarea proiectului de bilanț preliminar de reorganizare;
- e. elaborarea proiectului de statut al SRL;

- f. întocmirea proiectului actului de transmitere a patrimoniului;
  - g. prezentarea către Consiliul Municipal a raportului final și a setului complet de documente necesare aprobării reorganizării.
3. Se împuternicește Primarul mun. Edineț Constantin COJOCARU să aprobe Planul de reorganizare prin transformare a **ÎM „Apă-Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată**.
  4. Primăria municipiului Edineț este împuternicită să asigure suport metodologic și instituțional Comisiei, inclusiv prin crearea grupurilor de lucru consultative.
  5. Comisia va prezenta Consiliului Municipal Edineț, în termen de 30 de zile, raportul privind rezultatele analizelor și proiectele de documente necesare adoptării deciziei finale de reorganizare.
  6. Se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova avizul despre reorganizarea ÎM ”Apă - Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată.
  7. Se stabilește termenul limită de înaintare a creanțelor (1) una lună, din momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova despre reorganizarea ÎM ”Apă - Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată.
  8. Se stabilește că persoana juridică nou fondată Societate cu Răspundere Limitată ”Apă - Canal” Edineț va fi succesor în drepturi și obligațiuni a Întreprinderii Municipale „Apă-Canal” Edineț.
  9. Se interzice oricărei modificări în documentele de constituire ale Întreprinderii Municipale „Apă-Canal” Edineț.
  10. În conformitate cu prevederile Legii nr. 220 din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali modificările operate în datele înscrise în Registrul de stat au putere juridică de la data înregistrării lor la Agenția Servicii Publice. Din cele menționate se prezintă actele necesare Agenției Servicii Publice pentru a consemna în Registrul de stat al persoanelor juridice mențiunea privind începerea procedurii de reorganizare a Întreprinderii Municipale „Apă-Canal” Edineț.
  11. Prezenta de decizie se publică în Registrul de Stat al actelor locale și poate fi contestată în instanța de contencios administrativ în termen de 30 zile în condițiile Codului administrativ.

***Inițiator***

***Constantin COJOCARI, primar***

***Autori***

***Ruslav LEVCENCO, administrator ÎM ”Apă - Canal”***

***Marin VEREMCIUC, vice-administrator ÎM ”Apă - Canal”***

***Coordonat***

***Ruslav REȘETNIC, viceprimar***

***Dan Grosu, specialist princial***

***Avizat***

***Mircea MORARI, secretar al Consiliului***

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**privind necesitatea reorganizării Întreprinderii Municipale „Apă-Canal” Edineț**  
**în Societate cu Răspundere Limitată (SRL)**

### 1. Considerații generale

Întreprinderea Municipală „Apă-Canal” Edineț asigură furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, servicii care necesită o formă de organizare modernă, flexibilă și conformă cu standardele europene de guvernare. Actuala formă juridică — Întreprindere Municipală — prezintă limite administrative și financiare care afectează capacitatea operatorului de a atrage investiții, de a accesa finanțări europene și de a implementa proiecte de infrastructură.

Modernizarea operatorilor de apă este o condiție esențială a finanțatorilor externi și un obiectiv de convergență cu practicile Uniunii Europene, care recomandă guvernare corporativă profesionistă, responsabilitate juridică clară și autonomie managerială.

Întreprinderea Municipală (Î.M.) „Apă - Canal” Edineț necesită reorganizare juridică pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung, guvernarea corporativă și, cel mai important, pentru a **îndeplini condițiile de eligibilitate și de funcționare impuse de partenerii de dezvoltare externi (UE, BERD, BEI)**.

### 2. Cadrul legal și politicile publice relevante

#### 2.1. Cadrul legislativ național

Necesitatea reorganizării este fundamentată de:

- **Legea nr. 98/2012** privind administrația publică centrală de specialitate și statutul funcționarului public (pentru principiile bunei guvernări).
- **Legea nr. 436/2006** privind administrația publică locală.
- **Legea nr. 121/2007** privind administrarea și deținerea proprietății publice (care reglementează transformarea întreprinderilor de stat/municipale).
- **Legea nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și municipală**, care promovează modernizarea gestiunii întreprinderilor publice și trecerea la forme corporative eficiente.
- **Legea nr. 845/1992 privind antreprenorialul și întreprinderile**, ce stabilește SRL drept formă flexibilă și adaptată atragerii investițiilor.
- **Legea nr. 179/2016 privind întreprinderile mici și mijlocii**, ce favorizează dezvoltarea formelor juridice scalabile și eficiente.
- **Legea serviciilor publice de gospodărie comunală** și reglementările ANRE, care solicită operatorilor transparență financiară și performanță operațională.

### 3. Necesitatea alinierii la cerințele Uniunii Europene

Uniunea Europeană implementează principii clare privind operatorii de apă:

#### 3.1. Cerințe de guvernare corporativă

- **Depolitizarea și profesionalizarea operatorilor regionali de apă și canalizare** (Directiva 2000/60/CE privind apa; acquis-ul de mediu).
- **Guvernare corporativă transparentă, cu consiliu de administrație profesionist**, conform principiilor OECD aplicate operatorilor publici.
- **Automatizarea raportărilor financiare**, audit extern obligatoriu și planuri financiare multianuale — atribute caracteristice SRL, nu ÎM.
- **Capacitate de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate de UE**, care necesită o structură juridică modernă și flexibilă.

Aceste cerințe sunt compatibile cu o formă corporativă modernă — **SRL** — și dificil de implementat în forma de ÎM.

#### 3.2. Compatibilitate cu finanțările europene

Proiectele UE solicită:

- autonomie financiară a operatorului,
- structuri clare de proprietate și răspundere,
- contract de delegare între APL și operator,
- management profesionist.

ÎM nu poate oferi aceste garanții la nivelul solicitat de donatori; SRL este forma considerată optimă pentru operatorii de apă din statele în tranziție.

#### 3.3. Cadrul strategic Național și European

Document de referință	Obiectivul cheie	Rolul Reorganizării în SRL
<b>Strategia Națională de alimentare cu apă și sanitație (2014-2030)</b> (HG nr. 709/2014)	Prevede dezvoltarea capacității instituționale a operatorilor și, implicit, regionalizarea serviciilor.	SRL-ul este considerat forma juridică ideală (companie de tip <i>holding</i> sau societate operațională viabilă) pentru a participa la procesul de regionalizare sau de creare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (ADI), fiind o structură mai transparentă și mai flexibilă decât o Î.M.
<b>Directivile UE privind Mediul</b> (de ex., Directiva Cadru Apă 2000/60/CE, Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale 91/271/CEE)	Necesită investiții masive pentru modernizarea infrastructurii de apă și sanitație.	Accesul la finanțările UE și la creditele băncilor de dezvoltare (BERD/BEI) este condiționat de <b>viabilitatea economică și financiară</b> a operatorului. SRL oferă cadrul juridic care permite o mai bună gestionare a activelor, amortizare și stabilire a tarifelor bazate pe costuri.
<b>Acordurile de Finanțare cu BERD și BEI</b> (pentru proiectele naționale/regionale în sectorul A.P.C.)	Impun adoptarea unor standarde de <b>Gubernanță Corporativă</b> și o gestionare orientată pe performanță.	Finanțatorii solicită ca operatorul să aibă o structură juridică comercială care să garanteze separarea clară între proprietar (Consiliul Local) și entitatea care operează serviciul (SRL), minimizând riscurile politice în managementul operațional.

#### 4. Cerințele finanțatorilor internaționali (BERD, BEI, GIZ, ADR etc.)

Finanțatorii externi impun condiții de eligibilitate structurale:

- existența unei entități corporative moderne (SRL sau operator regional),
- audit anual obligatoriu,
- responsabili tehnici și financiari specializați,
- implementarea Sistemelor de Management Financiar și Operațional,
- transparență, indicatori de performanță și contract de delegare.

Finanțatorii preferă **SRL**, deoarece:

- permite un control clar din partea autorității locale,
- are responsabilitate juridică distinctă,
- oferă flexibilitate mare în implementarea proiectelor,
- evită birocracia excesivă a ÎM sau S.A.

#### 5. Argumente administrative și operaționale

- **Creșterea eficienței operaționale**, prin reducerea birocrăției interne specifice ÎM.
- **Contract de management** și indicatori de performanță — instrumente imposibil sau dificil de aplicat la ÎM.
- **Acces mai facil la investiții**, inclusiv la credite bancare sau linii de finanțare internațională.
- **Responsabilitate juridică distinctă**, separată de cea a administrației publice locale.
- **Simplificarea procedurilor de achiziții** pentru investiții mici și operare zilnică (fără licitații pentru operațiuni neesențiale, conform legislației aplicabile SRL-urilor).

#### 6. Argumente economice și financiare

SRL oferă avantaje semnificative:

- transparență financiară crescută,
- audit extern periodic,
- posibilitate reală de atragere a investițiilor,
- capacitate sporită de încheiere a contractelor de finanțare,
- management eficient al tarifelor și costurilor,
- protejarea patrimoniului municipal.

#### 7. Avantaje pentru comunitate și Consiliul Municipal

- furnizarea unui serviciu public sigur și modern,
- extinderea și modernizarea rețelelor prin acces la investiții,
- reducerea pierderilor de apă,
- îmbunătățirea calității apei livrate,
- transparența deciziilor financiare,
- control eficient al APL prin contractul de delegare.

## 8. De ce SRL și nu Societate pe Acțiuni (S.A.)

### 8.1. Structură mai simplă și mai eficientă

SRL are:

- un administrator,
- un singur fondator (APL),
- proceduri simple.

S.A. necesită:

- Consiliu de administrație,
- comisie de cenzori/audit,
- evidența acționarilor,
- raportări suplimentare către CNPF.

Pentru un operator regional, S.A. este **prea birocratică**.

### SIMPLITATE VS COMPLEXITATE

Criteria	Societate cu Răspundere Limitată (SRL)	Societate pe Acțiuni (SA)	Referință Legală
<b>A. Administrarea și Managementul</b>	<b>Simplificat:</b> Structură decizională rapidă (Adunarea Generală a Asociaților și Administratorul).	<b>Complex:</b> Necesită Consiliu de Administrație, Comisie de Cenzori, Adunare Generală a Acționarilor, proceduri complexe de convocare și votare.	Legea nr. 135/2007 (SRL) vs. Legea nr. 1134/1997 (SA)
<b>B. Controlul Proprietății</b>	<b>Integral, Fără Risc:</b> Consiliul Local deține 100% din părțile sociale, asigurând controlul total. Această formă este ideală pentru menținerea controlului asupra activelor de infrastructură publică.	<b>Risc de diluare:</b> Deși poate fi deținută integral, structura SA este concepută pentru a atrage capital prin vânzare de acțiuni, putând deschide calea către privatizare sau diluarea controlului public.	Legea nr. 135/2007
<b>C. Operațiuni de Capital și Conformitate</b>	<b>Fără formalități bursiere:</b> Nu este supusă reglementărilor stricte și costisitoare ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare (CNPF).	<b>Supraveghere CNPF:</b> Modificările de capital și raportările sunt supuse unor reglementări suplimentare și costisitoare, deoarece sunt destinate, în mod normal, pieței publice de capital.	Legea nr. 171/2012 (Privind Piața de Capital)
<b>D. Obiectiv</b>	<b>Viabilitate Economică:</b> Optimă pentru o întreprindere de utilități publice, care nu urmărește neapărat profit maxim, ci <b>sustenabilitate operațională și investițională</b> .	<b>Profitabilitate și Mobilizare de Capital:</b> Structură mai adecvată pentru întreprinderile care urmăresc atragerea de capital prin bursă.	Legea nr. 135/2007 vs. Legea nr. 1134/1997

### 8.2. Costuri administrative reduse

SRL are:

- costuri minime de administrare,
- raportări simplificate.

S.A. implică:

- costuri pentru audit anual obligatoriu,
- costuri pentru registrul acționarilor,
- publicări obligatorii,
- proceduri rigide de majorare a capitalului.

Costurile pentru S.A. sunt **nejustificate** în cazul unui singur proprietar – APL.

### 8.3. Control direct al APL

În SRL, APL:

- este unic fondator,
- controlează direct administratorul,
- aprobă rapid deciziile.

În S.A., chiar și cu un singur acționar, procesul este mult mai rigid și formalizat.

### 8.4. Flexibilitate în gestionarea patrimoniului

SRL permite:

- transmiterea bunurilor în gestiune,
- modificarea capitalului rapid prin decizie a fondatorului.

S.A. necesită proceduri complexe pentru capitalizare și poate duce la diluarea controlului.

### 8.5. Recomandarea finanțatorilor

Finanțatorii care lucrează în sectorul apei preferă SRL pentru:

- flexibilitate,
- implementare rapidă,
- structură mai puțin birocratică.

S.A. este recomandată doar companiilor cu mulți acționari sau cu intenții de privatizare — situații care **nu se aplică** unui operator municipal de apă.

## 9. Concluzii

Reorganizarea Întreprinderii Municipale „Apă - Canal” Edineț prin transformare în **Societate cu Răspundere Limitată (SRL)** este nu doar o opțiune, ci o **necesitate strategică** și o **condiție obligatorie** impusă de procesul de reformă națională și de partenerii internaționali (UE, BERD, BEI).

Forma juridică de SRL:

1. Asigură compatibilitatea cu cerințele de **Governanță Corporativă și Transparență** solicitate de finanțatori.
2. Menține **Controlul Public Absolut** al Consiliului Local (fiind singurul asociat).
3. Evită **Complexitatea Legală și Costurile Administrative** ridicate asociate formei de Societate pe Acțiuni.

Se propune adoptarea de către Consiliul Orășenesc/Municipal Edineț a Deciziei de inițiere a procedurii de reorganizare a Î.M. „Apă - Canal” Edineț în Societate cu Răspundere Limitată, cu respectarea strictă a prevederilor **Legii nr. 246/2017** și a **Legii nr. 121/2007**.